Доклад

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за2016 год

Настоящий  доклад  подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки  докладов  об осуществлении государственного  контроля  (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон 294-ФЗ).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 12 статьи 27 устава Березовского района на администрацию района возложено исполнение полномочий администрации городского поселения Березово.

Органом местного самоуправления Березовского района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация Березовского района.

Постановлением администрации Березовского района от 19.01.2017 № 28 «О наделении органов администрации Березовского района полномочиями по осуществлению муниципального контроля и организации предоставления отчетности об осуществлении муниципального контроля» администрацией Березовского района наделены полномочиями органы администрации района, по осуществлению муниципального контроля на территории городского поселения Березово.

В целях реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля муниципальными правовыми актами администрации Березовского района, утверждены административные регламенты исполнения пяти муниципальных функций:

- постановлением администрации Березовского района от 28.10.2015 № 1280 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово и земель межселенной территории в границах Березовского района»;

- постановлением администрации Березовского района от 07.12.2016 № 950 «Об административном регламенте осуществления муниципального лесного контроля в городских лесах городского поселения Березово»;

- постановлением администрации городского поселения Березово от 14.03.2014 № 18 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского поселения Березово»;

- постановлением администрации Березовского района от 05.12.2016 № 940 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Березово и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Березово»;

- постановлением администрации Березовского района от 11.07.2014 № 978 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности».

Административные регламенты опубликованы в газете «Жизнь Югры» и размещены на официальном вэб-сайте органов местного самоуправления Березовского района [www.berezovo.ru](http://www.berezovo.ru/), разделе «Нормотворчество/Административные регламенты» и на официальном сайте органов местного самоуправления городского поселения Березово www.gradberezov.ru в разделе «Нормативные–правовые акты/постановления администрации поселения».

При проведении правовой экспертизы проектов административных регламентов коррупциогенные факторы не установлены.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с уставом Березовского района органом местного самоуправления Березовского района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории городского поселения Березово, является администрация Березовского района.

Постановлением администрации Березовского района от 19.01.2016 № 28 «О наделении органов администрации Березовского района полномочиями по осуществлению муниципального контроля и организации предоставления отчетности об осуществлении муниципального контроля» полномочиями по осуществлению муниципального контроля наделены соответствующие структурные подразделения:

- отдел по вопросам малочисленных народов Севера, природопользованию, сельскому хозяйству и экологии, в отношении муниципального лесного контроля в городских лесах городского поселения Березово;

- комитет по экономической политике, в отношении муниципального контроля в области торговой деятельности;

- комитет по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом, в отношении муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово;

- управление по жилищно-коммунальному хозяйству, в отношении муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского поселения Березово.

1. Органом осуществляющим муниципальный контроль в области торговой деятельности является комитет по экономической политике администрации Березовского района, в составе которого создан отдел предпринимательства и потребительского рынка, который непосредственно отвечает за осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности. Порядок исполнения муниципальной функции регламентирован постановлением администрации Березовского района от 11.07.2014 № 978 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности».

Руководителем структурного подразделения осуществляющего муниципальный контроль является председатель комитета по экономической политике администрации Березовского района.

Муниципальная функция осуществляется в отношении хозяйствующих субъектов - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах в расположенных в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Березово.

Предметом муниципального контроля является проверка соблюдений, требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации Березовского района в сфере торговой деятельности, исполнение ранее выданных органом муниципального контроля предписаний об устранении выявленных нарушений, предупреждение, выявление и пресечение нарушений указанных требований юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями.

Администрация Березовского района по исполнению муниципальных полномочий в сфере торговой деятельности подведомственных организаций не имеет. Взаимодействие со структурными подразделениями администрации Березовского района, с другими органами местного самоуправления, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями в отчетном периоде не осуществлялось.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок за отчетный период не проводилась.

1. Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель межселенной территории в границах Березовского района осуществляет комитет по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района (далее – Комитет).

 Порядок исполнения муниципальной функции регламентирован постановлением администрации Березовского района от 28.10.2015 № 1280 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово и земель межселенной территории в границах Березовского района».

Текущий контроль полноты и качества исполнения функции муниципального земельного контроля, соблюдения и исполнения должностными лицами органа муниципального земельного контроля положений административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению функции муниципального земельного контроля, осуществляют председатель Комитета, заместитель председателя Комитета.

Предметом муниципального земельного контроля является деятельность, направленная на:

- соблюдение собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами установленного режима использования земельных участков в соответствии с градостроительным зонированием территории, с их целевым назначением и разрешенным использованием и иными требованиями законодательства, муниципальных правовых актов;

- выявление и предупреждение административных правонарушений в области земельных отношений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», а также другими нормативными правовыми актами, устанавливающими ответственность за земельные правонарушения;

- принятие мер к устранению нарушений земельного законодательства;

- выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых без документов, удостоверяющих права на землю, оформленных в установленном порядке;

- своевременность возврата земель, предоставленных во временное пользование;

- контроль выполнения иных требований нормативных правовых актов по вопросам использования и охраны земель.

Администрация Березовского района по исполнению муниципальных полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля подведомственных организаций не имеет.

Взаимодействие органа муниципального контроля осуществляется с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росррестр), Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприродназдор).

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок за отчетный период не проводилась.

1. Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля осуществляет отдел по вопросам малочисленных народов Севера, природопользованию, сельскому хозяйству и экологии администрации Березовского района. Порядок исполнения муниципальной функции регламентирован постановлением администрации Березовского района от 07.12.2016 № 950 «Об административном регламенте осуществления муниципального лесного контроля в городских лесах городского поселения Березово».

Координация деятельности по осуществлению муниципального лесного контроля возлагается на заместителя главы администрации Березовского района, курирующего деятельность уполномоченного органа.

Муниципальный лесной контроль в городских лесах осуществляется в отношении лесных участков (лесов), находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Березовский район на территории городского поселения Березово.

Муниципальный лесной контроль осуществляется путем проведения проверок по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами действующего лесного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами, при использовании лесных участков по следующим направлениям:

- выявление и предупреждение фактов несоблюдения лесного законодательства;

- выявление фактов самовольного занятия лесных участков или использования их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на использование лесного участка;

- выявление случаев использования лесов не по назначению;

- выявление загрязнения, захламления, незаконной вырубки лесов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Березовский район;

- выявление и предотвращение фактов вредного воздействия на лесные участки при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- соблюдение выполнения иных требований законодательства по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Березовский район;

- участие в проведении расследований аварийных и чрезвычайных ситуаций, в разработке мер по ликвидации последствий аварийного загрязнения лесов городского поселения Березово, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Березовский район;

- принятие мер по устранению выявленных нарушений;

- контроль за исполнением выданных предписаний, требований об устранении выявленных нарушений лесного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Администрация Березовского района по исполнению муниципальных полномочий по осуществлению муниципального лесного контроля подведомственных организаций не имеет. Взаимодействие со структурными подразделениями администрации Березовского района, с другими органами местного самоуправления, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями не осуществляется.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок за отчетный период не проводилась.

1. Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения городского поселения Березово возложена на отдел городского хозяйства и работе с населением администрации Березовского района. Порядок исполнения муниципальной функции регламентирован постановлением администрации городского поселения Березово от 14.03.2014 № 18 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского поселения Березово».

Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, нормативными правовые актами городского поселения Березово:

- по использованию полос отвода и придорожных автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и других объектов, размещенных в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, а также требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

- по соблюдению обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

Администрация Березовского района по исполнению муниципальных полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения подведомственных организаций не имеет. Взаимодействие с правоохранительными, природоохранными и территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры осуществляется в соответствии с их компетенцией.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок за отчетный период не проводилась.

1. Муниципальная функция по осуществлению муниципального жилищного контроля возложена на управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского района. Порядок исполнения муниципальной функции регламентирован постановлением администрации Березовского района от 05.12.2016 № 940 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Березово и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации городского поселения Березово». Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда законодательством Российской Федерации, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также муниципальными правовыми актами администрации Березовского района в области жилищных отношений. Текущий контроль за соблюдением и исполнением муниципальным жилищным инспектором положений административного регламента, муниципальных правовых актов Березовского района, устанавливающих требования к исполнению муниципальной функции, а также за принятием ими решений осуществляется начальником управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского района.

Администрация Березовского района по исполнению муниципальных полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля подведомственных организаций не имеет. Взаимодействие со структурными подразделениями администрации Березовского района, с другими органами местного самоуправления, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями не осуществляется.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году в отношении исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля предусмотрена одна ставка муниципального жилищного инспектора, фактически выделено бюджетных средств на исполнение муниципальной функции 181,7 тыс. рублей.

Отдельных штатных единиц по осуществлению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля в городских лесах поселения Березово, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского поселения Березово в администрации Березовского района не предусмотрено.

Осуществление муниципального контроля возложено на специалистов соответствующих отделов администрации Березовского района, в рамках выполнения должностных обязанностей, за счет средств бюджета Березовского района, направленных на выплату заработной платы предусмотренных в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год. Специалисты имеют высшее образование, мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2016 не проводились. Дополнительных финансовых средств на реализацию муниципального контроля в бюджете Березовского района не предусмотрено.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Администрацией Березовского района плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не проводились. План проведения проверок на 2016 год прокуратурой Березовского района не согласовывался.

За отчетный период проведена одна внеплановая проверка по осуществлению муниципального жилищного контроля, в отношении товарищества собственников недвижимости, по итогам которой выявлены нарушения обязательных требований. Результаты проверки направлены в прокуратуру Березовского района.

Эксперты и представители экспертных организаций к мероприятиям по контролю не привлекались.

Случаи причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также случи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Случаи об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не оспаривались.

Методическая работа направленная на предотвращение нарушений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводилась.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в 2016 году не формировался и с органами прокуратуры не согласовывался.

Заявлений органа муниципального контроля в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 0

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0,98%;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1 ед.;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 100%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 100%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 100%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 100%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)-0 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 100%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0ед.;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0%;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0 руб.;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с отсутствием практики по осуществлению проверок по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности, предложения по совершенствованию нормативно-правовому регулированию и осуществлению муниципального контроля, отсутствуют.

Предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности, отсутствуют.

Приложения

Отсутствуют