Отчет Комитета по финансам

администрации Березовского района

за 2017 год

# РАЗДЕЛ 1. Введение

Деятельность Комитета по финансам (далее - Комитет) направлена на реализацию единой государственной политики Березовского района в бюджетной сфере и в сфере налогов и сборов.

Комитет является структурным подразделением администрации Березовского района, финансовым органом муниципального образования Березовский район со всеми полномочиями, установленными Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете, утвержденным решением Думы Березовского района от 08 сентября 2016 года № 781.

В установленной сфере деятельности, Комитет осуществляет полномочия по следующим основным направлениям:

* нормативное правовое регулирование;
* составление проекта бюджета муниципального образования;
* организация исполнения бюджета муниципального образования;
* организация межбюджетных отношений;
* управление муниципальным долгом муниципального образования;
* осуществление муниципального финансового контроля (в пределах полномочий).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ, уставами муниципального района и городского поселения Березово, являющегося административным центром муниципального района, с 2016 года на администрацию Березовского района возложено исполнение полномочий администрации городского поселения Березово (в т.ч., по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения).

В Березовском районе сформирована правовая основа бюджетного планирования, в соответствии с которой подготовка бюджета осуществляется в программном формате.

Комитет является ответственным исполнителем муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений Березовского района на 2016-2020 годы».

Целью программы является обеспечение условий для исполнения расходных обязательств и повышение качества управления финансами в городских и сельских поселениях Березовского района, обеспечение долгосрочного развития и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Березовского района.

Достижение целей осуществляется путем решения задач в рамках пяти подпрограмм. В 2017 году объём финансирования муниципальной программы составил 221,6 млн. рублей, или 99,9% плановых назначений.

В ходе реализации программы в 2017 году полностью достигнуты 16 из 16 целевых показателей.

**Подпрограмма 1. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между городскими и сельскими поселениями Березовского района**

Одним из полномочий, осуществляемых Комитетом, является организация межбюджетных отношений в Березовском районе.

В рамках данного мероприятия городским, сельским поселениям предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений в сумме 180,3 млн. рублей или 100%. Увеличение объема в 2017 году по отношению к 2016 году составило 4,4%.

Объем районного фонда финансовой поддержки поселений рассчитывается в соответствии с методикой расчета и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом ХМАО – Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 10.11.2008 года N 132-ОЗ и утверждается решением Думы района о бюджете Березовского района на очередной финансовый год и плановый период.

Выделенные средства позволили сократить разрыв уровня бюджетной обеспеченности между поселениями района в соотношении максимального и минимального.

В целом в 2017 году муниципальным образованиям предоставлено финансовой помощи на общую сумму 246,3 млн. рублей или 99,8%, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 180,3 млн. руб.;

- межбюджетные трансферты – 66 млн. руб.

 Целевые показатели по своевременному перечислению межбюджетных трансфертов бюджетам городских, сельских поселений Березовского района выполнены на 100%.

**Подпрограмма 2. Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Березовского района**

В рамках этой задачи в 2017 году поселениям была оказана помощь в виде компенсации дополнительных расходов:

- на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования, в целях реализации Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"- сельскому поселению Приполярный – 98,0 тыс. рублей;

- предоставлены иные межбюджетные трансферты на частичную компенсацию выпадающих доходов городскому поселению Игрим в сумме 2,5 млн. рублей;

- в соответствии с подписанными соглашениями между автономным округом, администрацией Берёзовского района и поселениями района, в рамках проведения мероприятий в связи с празднованием юбилейных дат были выделены средства в сумме 1,6 млн. рублей (с.п. Приполярный – 0,8 млн. рублей, с.п. Светлый – 0,8 млн.. рублей), освоение средств составило 100%. Мероприятие исполнено в полном объёме.

В 2017 году из бюджета района был предоставлен бюджетный кредит городскому поселению Игрим на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 5,7 млн. рублей на срок до 25.12.2017 года. Кредит своевременно и полностью погашен. На конец отчетного года, задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Березовского района, отсутствует.

**Подпрограмма 3. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами**

Основной задачей указанной подпрограммы является повышение эффективности управления муниципальными финансами Березовского района.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществлялась посредством предоставления городским и сельским поселениям грантов (дотаций) на поощрение за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса.

По результатам проведенной Комитетом оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса за 2016 год, в 2017 году грант получили три поселения, чья оценка качества бюджетного процесса оказалась выше средней: г.п. Игрим 617,0 тыс. рублей, с.п. Приполярный 227,0 тыс. рублей, с.п. Светлый 156,0 тыс. рублей. Общая сумма грантов составила 1,0 млн. рублей или 100%. За 2016 год средний показатель составил 49,56 баллов. Выше среднего показателя сложились оценки у г.п. Игрим – 54,99 баллов, с.п. Приполярный – 51,55 баллов, с.п. Светлый – 50,93 баллов.

Обзорная информация, а также результаты мониторинга и оценки качества за 2016 год были размещены на официальном сайте органов местного самоуправления Берёзовского района.

**Подпрограмма 4. Организация бюджетного процесса**

**в Березовском районе**

Основными задачами подпрограммы являются нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование, обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере.

1. Обеспечение деятельности Комитета

Результатом реализации данного мероприятия является материально-техническое обеспечение деятельности Комитета в объеме, необходимом для своевременного и качественного выполнения возложенных на него полномочий, а также обеспеченность программно-техническими средствами специалистов Комитета в объеме, достаточном для исполнения должностных обязанностей.

Штатная численность Комитета составляет 22 человека. Среднесписочная численность в 2017 году составила 21,2 человека. На обеспечение эффективного функционирования Комитета осуществлены расходы в сумме 34,7 млн. рублей (оплата труда, начисление на оплату труда, командировочные расходы, приобретение оргтехники, оплата программных продуктов, связи, интернета, выплаты социального характера и др.), что составило 99,6% к уточненным годовым бюджетным назначениям. В сравнении с 2016 годом объем финансирования уменьшен на 3,6 млн. рублей. В расчете на одного сотрудника расходы бюджета составили 1,6 млн. рублей, что аналогично показателю 2016 года.

В части осуществления функций по решению вопросов в области бюджета и финансов, Комитетом проводились совещания с ГРБС по вопросам формирования муниципальных программ, реформированию бюджетного процесса и применение целевой методики в формировании бюджета, правильности применения бюджетной классификации.

Во исполнение положений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Комитетом от 12.01.2017 года №4 утвержден перечень городских, сельских поселений Березовского района, распределенных в зависимости от доли межбюджетных трансфертов, указанной в пунктах 2- 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С 2-мя поселениями (г.п. Игрим, с.п. Саранпауль,) заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Комитетом по финансам ежемесячно проводился мониторинг соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений района.

На основании приказа от 24.05.2017 №23 в связи с несоблюдением городским поселением Игрим условий предоставления межбюджетных трансфертов было осуществлено приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (дотации на выравнивание).

1. Исполнение переданных полномочий поселений в части казначейского исполнения бюджета

В 2017 году с 4 поселениями (Светлый, Приполярный, Саранпауль и Хулимсунт) были заключены Соглашения о передаче на уровень муниципального района исполнения полномочия в части казначейского исполнения бюджетов поселений, в том числе:

- осуществление операций со средствами бюджета поселения на лицевых счетах, открытых в Комитете по финансам администрации Березовского района;

- обеспечение ведения лицевых счетов главных распорядителей и получателей средств бюджета поселения по учету бюджетных средств;

- осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных учреждений поселения после проверки наличия документов, предусмотренных установленным порядком;

- осуществление процедуры подтверждения исполнения денежных обязательств получателей средств бюджета поселения с проверкой представленных платежных документов;

- предоставление документов по кассовым поступлениям в бюджет поселений;

- ежедневные уточнения поступлений по расчетным документам, в которых не указан код или указан неверный код бюджетной классификации и др.

Общая сумма межбюджетных трансфертов составила 2,8 тыс. рублей. Полномочие исполнено в полном объеме.

1. Организация планирования, исполнения бюджета и формирование отчетности об исполнении бюджета Березовского района

Результатом реализации данного мероприятия являются принятые в установленные сроки и соответствующие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации бюджеты Березовского района и городского поселения Березово.

В целях осуществления единой финансовой и бюджетной политики в Березовском районе разработаны **о**сновные направления бюджетной и налоговой политики Березовскогорайона, городского поселения Березово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, которые утверждены распоряжениями администрации Березовского района от 24.10.2017 № 896-р, от 24.10.2017 № 894-р.

# Первым этапом организации и осуществления бюджетного процесса является составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета района на очередной финансовый год. Взаимодействие всех участников бюджетного процесса на его этапе, регулируются положениями постановления администрации Березовского района от 23.06.2015 года №738 «О Порядке составления проекта бюджета Березовского района на очередной финансовый год и плановый период».

При разработке проекта решения о бюджете на 2018 -2020 годы координацию работы структурных подразделении администрации района, городского поселения осуществляет Комитет и комиссии по бюджету, организация работы которых возложена на Комитет. В ходе составления проекта бюджета района проведено 8 заседаний, по бюджету городского поселения Березово 2 заседания. По итогам работы комиссий приняты решения, которые оформлены протоколами и доведены до главных распорядителей средств бюджета Березовского района.

С целью установления упорядочения и своевременности предоставления материалов к проекту бюджета, утверждены графики подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Березовского района и городского поселения Березово и на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с утвержденным графиком, администраторами доходов бюджета представлены проектировки на 2018 год и плановый период до 2020 года с соответствующими расчетами и обоснованиями. В период с 14 июня по 10 июля 2017 года Комитетом проведено согласование доходной части бюджетов муниципальных образований поселений. План по доходам бюджета Березовского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов согласован в Департаменте финансов ХМАО - Югры 12 июля 2017 года.

При формировании проекта бюджета на 2018 год решением Думы Березовского района от 25.09.2016г. №190 принято решение об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ на 2018-2020 годы.

Как и в предыдущие годы, проекты бюджета района, городского поселения на 2018-2020 годы по расходам сформированы на основе 19 и 9 муниципальных программ. В целях последовательного решения задач по созданию системы документов стратегического планирования сроки реализации всех муниципальных программ продлены до 2030 года.

В соответствии с решением Думы Березовского района от 16.02.2006 года №421 «О Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Березовском районе»,проект решения Думы Березовского района «О бюджете Березовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» вынесен на публичные слушания 15.11.2017 года.08 декабря 2017 года проведены публичные слушания по проекту бюджета Березовского района, по результатам которых принято решение, результат опубликован в газете «Жизнь Югры» и направлен в Думу Березовского района. Аналогичная процедура была организована по бюджету городского поселения Березово, в результате которой публичные слушания прошли 07 декабря 2017 года.

Проекты решений «О бюджете Березовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и городского поселения Березово направлены в Думу Березовского района, Совет депутатов городского поселения в сроки, установленные бюджетным законодательством. Бюджеты на трехлетку приняты депутатами районной Думы 21.12.2017 года, городского поселения 22.12.2017 года.

Доходы бюджета Березовского района запланированы на 2018 год в размере 3 271,0 млн. рублей, что составляет 94,3% к уровню фактического поступления 2017 года, на плановый период 2019-2020 гг. запланированы в сумме 2 916,7 млн. рублей и 3 097,0 млн. рублей.

Доходы бюджета городского поселения Березово запланированы на 2018 год в размере 114,4 млн. рублей, что составляет 115,7% к уровню фактического поступления за 2017 год, на плановый период 2019-2020гг. запланированы доходы 97,5 млн. рублей и 99,4 млн. рублей.

Организация исполнения бюджета района в 2017 году осуществлялась в соответствии с решением Думы Березовского района №44 от 21.12.2016 года «О бюджете Березовского района 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), городского поселения Березово от 28.12.2016 №24 (с изменениями), сводными бюджетными росписями бюджета района и городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, кассовыми планами.

В целях реализации решений о бюджете Березовского района, городского поселения Березово на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы Комитетом разработаны, а постановлениями администрации района утверждены Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Мероприятия в области доходов позволили дополнительно привлечь в бюджет Березовского района в 2017 году 53,3 млн. руб., при плане 51,3 млн. руб.

Комплексная реализация мер, направленных на оптимизацию расходов бюджета района позволила в 2017 сократить расходы бюджета на 24,9 млн. рублей

По городскому поселению Березово дополнительно поступило в бюджет в 2017 году 8,2 млн. рублей, за счет поступлений акцизов на нефтепродукты, оптимизация расходов составила 7,1 млн. рублей. Средства направлялись на текущие расходы.

В течение года, в ходе исполнения бюджета в решение Думы района «О бюджете Березовского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» были внесены 8 изменений, в результате которых первоначально утвержденные параметры бюджета увеличились по доходам на 222,6 млн. рублей, по расходам на 288,6 млн. рублей.

Районный бюджет за 2017 год исполнен с профицитом в сумме 6,1 млн. рублей.

За 2017 год доходы бюджета исполнены на сумму 3 466,9 млн. рублей, что составляет 98,4% к уточненному плану и 105,1% к первоначально утвержденному плану. Снижение к уровню 2016 года составило 4,0%. Снижение доходов обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений из бюджета округа и уменьшением налоговых доходов за счет перераспределения акцизов на нефтепродукты из бюджета района в бюджеты поселений.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 339,1 млн. рублей или 99,6% к уточненному плану на 2017 год, снижение к уровню 2016 года составило 3,8%.

Целевой показатель муниципальной программы «Исполнение первоначальных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам» выполнен на 105,4%, при плановом значении ≥100%.

Доля налоговых и неналоговых доходов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета района (без учета субвенций) по итогам года составила 16,4%, что соответствует плановому значению целевого показателя на 100%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 3 185 927,8 тыс. рублей, или 98,3% от годовых планов. В разрезе безвозмездных поступлений поступления выглядят следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в сумме 622 494,8 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 400 835,4 тыс. рублей;

- субсидий на исполнение государственных программ 400 869,8 тыс. рублей;

- субвенций на исполнение государственных полномочий 1 519 271,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 242 456,8 тыс. рублей.

В сравнении с поступлениями 2016 года, в отчетном году безвозмездных поступлений из бюджета автономного округа меньше на 142 773,2 тыс. рублей или на 4,3%, за счет снижения поступлений субсидий на 245 479,7 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 10 310,3 тыс. рублей. В то же время, объем дотаций вырос на 80 274,9 тыс. рублей, субвенций на 32 741,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 2017 год составили 3 460,9 млн. рублей, или 96,1% от уточненного плана на год и 104,4% от первоначально утвержденных в бюджете.

Программно-целевые расходы в целом по итогам 2017 года составили 3 403,0 млн. рублей, или 98,4% в общих расходах бюджета, что выше предусмотренного показателя - 98%. По-прежнему в приоритете реализация социально-ориентированных муниципальных программ (в сфере образования, спорта, культуры). На финансирование отраслей социальной сферы в 2017 году направлено 1 955,7 млн. руб., что составляет 57,6% от общих расходов бюджета района.

Основными финансовоёмкими направлениями реализации «майских» Указов в по - прежнему являются обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников в сфере образования, культуры; обеспечение граждан доступным и комфортным жильём; ликвидация очередности в детские сады.

Согласно требований БК РФ, в 2017 году Комитетом осуществлялось составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета района в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Березовского района, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, утвержденным приказом Комитета от 27.01.2016г. №3. Сводная бюджетная роспись на 2017 утверждена председателем Комитета по финансам 22 декабря 2016 года. Всего в течение года были внесены 628 изменений в показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год.

В 2017 году Комитетом проводилась работа по составлению годового отчета об исполнении бюджета Березовского района и консолидированного бюджета Березовского района за 2016 год. В рамках этого мероприятия, проверена годовая бюджетная отчетность 7 главных распорядителей средств бюджета района об исполнении бюджета района, бюджетная отчетность 6 муниципальных образований об исполнении местных бюджетов, бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации составлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета Березовского района за 2016 год. В результате организации работы по формированию годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Березовского района и годовой бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений годовой отчет составлен своевременно и в полном объеме представлен в Департамент финансов автономного округа - Югры.

Отчет об исполнении бюджета Березовского района за 2016 год, в форме проекта решения Думы Березовского района, в соответствии с бюджетным законодательством, в установленные сроки был направлен:

- на внешнюю проверку в контрольно-счетную палату Березовского района, включая отчеты 6 администраторов расходов бюджета района, по итогам которых подготовлены заключения. Отчет об исполнении бюджета Березовского района за 2016 год признан полным и достоверным;

- на рассмотрение в Думу Березовского района.

Публичные слушания по проекту решения Думы Березовского района «Об исполнении бюджета Березовского района за 2016 год» проведены 19 мая 2017 года.

Отчёт об исполнении бюджета Березовского района за 2016 год утверждён решением Думы Берёзовского района №133 от 01.06.2017 года.

Ежеквартально в 2017 году в Думу района и контрольно-счетную палату Березовского района Комитетом предоставлялись принятые администрацией Березовского района отчеты об исполнении бюджета Березовского района за отчетный квартал с приложением пояснительной записки.

В отчетном году ежемесячно и ежеквартально формировалась консолидированная отчетность об исполнении бюджета Березовского района и бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений, 7 главных распорядителей средств бюджета Березовского района, отчетность 6 муниципальных образований Березовского района, осуществлялся мониторинг просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, анализ исполнения муниципальных программ района, поселения. Доля главных распорядителей средств бюджета Березовского района и муниципальных образований, представивших отчетность в сроки, установленные Комитетом, составила 100% при аналогичном плановом показателе.

Ежеквартально Комитет проводил анализ исполнения бюджетов муниципальных образований: районного бюджета, бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав района, результаты которого размещались на едином официальном сайте администрации Березовского района.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Конечным результатом реализации мероприятия является исполнение расходных обязательств за отчетный финансовый год от доведенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете района, не менее 95%. По итогам года данный показатель сложился в размере 95%, фактическое исполнение подпрограммы соответствует установленному значению.

1. Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Березовского района

В целях повышения качества контроля в сфере управления муниципальными финансами проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Березовского района за 2016 год, который охватывает все элементы бюджетного процесса.

В целом, в результате проведенного мониторинга средний балл по Первой группе (главные распорядители, не имеющие подведомственных учреждений) составляет 76,3 балла из 95 возможных баллов. По Второй группе (главные распорядители, имеющие подведомственные учреждения) средний балл составляет 58,3 балла из 65 возможных.

Результаты проведенного годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета за 2016 год показали, что ситуация по главным распорядителям существенно различается. Особенности организации системы финансового менеджмента зависят от относительной величины и сложности подведомственной бюджетной сети, организации функционирования исполнительного органа не только в качестве главного распорядителя средств бюджета, но и подготовленности персонала, навыков планирования и прогнозирования.

 Принимая во внимание отдельные критерии оценивания качества финансового менеджмента, Комитетом по финансам рекомендовано в последующем обращать внимание:

1. На соблюдение доли бюджетных ассигнований, планируемых на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемым в соответствии с муниципальными заданиями.
2. На осуществление особого контроля подведомственных учреждений, а также материально ответственных лиц, с целью предотвращения установления фактов хищения денежных средств и недостач;
3. На соблюдение правильности и точности выполнения финансовых операций.

Мероприятие исполнено в полном объёме.

1. Совершенствование нормативного правового регулирования

в сфере бюджетного процесса

# В течение 2017 года Комитетом по финансам была проделана работа по совершенствованию нормативно правового регулирования в сфере бюджетного процесса Березовского района, в том числе:

– предоставлено на рассмотрение депутатов Думы Березовского района, Совета, депутатов городского поселения Березово 29 проектов решений;

– принято 16 постановлений администрации Березовского района;

– издано 36 приказов Комитета по финансам.

Для качественного составления бюджетной и бухгалтерской отчетностей, Комитетом разработаны методические указания об особенностях составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета района главными распорядителями средств бюджета района за 2016 год, разъяснения по составлению и представлению годовой отчётности об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2017 год.

При формировании расходной части проекта бюджета района на 2018-2020 годы Комитетом разработаны и доведены до главных распорядителей средств бюджета района:

-методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

- внесены изменения в приказ от 29.06.2015 г. №32 в части графиков рассмотрения проектов сводных смет казенных учреждений, проектов субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), форм расчетов объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ) и другие приложения, необходимые для формирования проекта бюджета.

Разработка и утверждение необходимых правовых актов способствовала качественной организации планирования и исполнения бюджета Берёзовского района в 2017 году, в том числе путем оказания методической поддержки участникам бюджетного процесса. Кроме того, в отчетном финансовом году Комитетом проводились рабочие совещания с главными распорядителями бюджетных средств по вопросу планирования и исполнения бюджета.

1. Осуществление контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета Березовского района

С целью обеспечения целевого и эффективного использования средств бюджета района, Комитетом обеспечивалось санкционирование расходов, проводимых главными распорядителями и получателями средств бюджета района в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Березовского района и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Березовского района, установленным приказом Комитета от 29 августа 2014 года №32.

Регистрация, учет и исполнение бюджетных обязательств по муниципальным контрактам (договорам) главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета района, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Березовского района, осуществлялась в соответствии с Порядком учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Березовского района, установленным приказом Комитета от 15 июля 2013 года №18.

В 2017 году Комитет обслуживал 161 лицевой счет: 20 лицевых счетов казенных учреждений, 135 лицевых счетов – бюджетных учреждений, 3 лицевых счета – автономного учреждения и 6 лицевых счетов – во временном распоряжении средств.

Обработано 45 539 платежных поручений, на основании которых проводились операции по списанию и 20 941 платежных поручений по зачислению средств.

Принято к учету 3 629 бюджетных обязательств и проведено 254 «уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа». Исполнено 216 заявок на финансирование по межбюджетным трансфертам.

В отчетном году исполнено 23 исполнительных документа (1-2016 года; 22 – 2017 года), один документ находится в работе.

**Контрольные мероприятия в сфере бюджетных правоотношений**

В отчетном периоде проведено 6 контрольных мероприятий, в т. ч. 4 плановых и 2 – внеплановых контрольных мероприятия.

Сумма проверенных средств бюджета Березовского района составила – 58,1 млн. руб.

Установлено финансовых нарушений на сумму 34,5 млн. руб., в т.ч.:

-нецелевое расходования бюджетных средств - не установлено;

-неэффективное использование бюджетных средств – 14,1 млн. руб.

-неправомерное использование бюджетных средств – 0,6 млн. руб.

-иные финансовые нарушения – 19,8 млн. руб.

По результатам контрольных мероприятий составлено 6 актов проверок.

Объектам контроля направлено 8 представлений, содержащих предложения по устранению выявленных нарушений, в т. ч. 1 представление по проведенному контрольному мероприятию (МУП "Березовонефтепродукт") в предыдущем периоде (2016 год).

По направленным представлениям объектами контроля представляются отчеты о принятых мерах по устранению нарушений. В связи с устранением нарушений, снято с контроля 6 представлений.

 В 2017 году устранены выявленные нарушения на сумму 12,2 млн. руб.

По фактам выявленных нарушений в отношении 4 должностных лиц Прокуратурой Березовского района возбуждены административные дела по ст. 15.15.10 КоАП РФ (принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств).

По результатам контрольных мероприятий к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

Количество должностных лиц, осуществляющих контрольные мероприятия в Комитете по финансам - 3.

За 2017 год в рамках контрольной деятельности Комитетом по финансам подготовлены финансовые заключения и согласования на проекты нормативных правовых актов Березовского района: по муниципальным программам в количестве 66 единиц, нормативным правовым актам Думы Березовского района в количестве 42 единиц, правовым актам администрации Березовского района в количестве 78 единиц, по проверке проектов уставов учреждений в количестве 11 единиц, а также в рамках контрольных мероприятий Комитетом проведена экспертиза соответствия требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в количестве 2 единиц.

1. Осуществление контроля в сфере закупок в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Полномочия на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок возложены на Комитет по финансам администрации Березовского района постановлением администрации Березовского района от 14.03.2014 № 294 «О порядке осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок в Березовском районе».

В отчетном периоде проведены 4 плановые проверки заказчиков. В результате плановых проверок проверено 187 закупок на сумму 9,4 млн. руб. в т.ч.:

-11 закупок конкурентным способом;

-176 закупки с единственным поставщиком.

В рамках проведения контрольных мероприятий в сфере закупок установлены финансовые нарушения на сумму 46,5 тыс. руб., в т. ч. неправомерное использование бюджетных средств (нарушения в части расчетов с поставщиками и подрядчиками).

По результатам контрольных мероприятий в сфере закупок составлено 3 акта проверок, кроме того по контрольному мероприятию, оконченному 22.12.2017, срок направления акта проверки для ознакомления и подписания наступает в 2018 году.

В силу наделенных полномочий по результатам контрольной деятельности объектам контроля направлено 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2017 году все выявленные нарушения устранены в полном объеме.

По двум контрольным мероприятиям, проведенным в сфере закупок, информация направлена для прокурорского реагирования.

В 2017 году в Комитет от участников закупок жалоб не поступало.

 Так же в рамках осуществляется казначейский контроль в отношении соответствия информации, содержащейся в документах, указанных в части 5 статьи 99 ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 2017 год на контроль поступило 3 289 документов из них:

2 757 документов - направлено уведомления о соответствии контролируемой информации;

532 документа - направлены протоколы о несоответствии контролируемой информации;

 В течение года проведена служебная проверка соблюдения порядка предоставления субсидии за продукцию традиционной хозяйственной деятельности (Община коренных малочисленных народов Севера «Нярхул»).

1. Обеспечение открытости доступа для граждан и организаций информации о бюджетном процессе Березовского района

В целях реализации задач, поставленных Президентом РФ по обеспечению доступности и прозрачности бюджета для граждан, Комитетом создана вкладка на официальном сайте органов местного самоуправления Березовского района «Финансы», где в доступной форме размещается информация об основных направлениях бюджетной и налоговой политики, в целях обеспечения информирования граждан в доступной форме о бюджетном процессе в разделе «Бюджет для граждан» в 2017 году были опубликованы брошюры по проекту решения о бюджете, решению о бюджете, проекту решения об исполнении бюджета, решению об исполнении бюджета Березовского района, информация по мониторингу качества финансового менеджмента, деятельности комитета по финансам за отчетный период, финансовому контролю, местных налогах, и других материалов. Наглядно и понятно для пользователей с различным уровнем финансовых знаний в них представлены приоритеты налоговой, бюджетной и долговой политики, условия и подходы к формированию бюджета автономного округа, планируемые и достигнутые результаты использования бюджетных средств.

С целью обеспечения учета общественного мнения в области бюджета и финансов, общественной оценки деятельности Комитета по финансам администрации Березовского района создан Общественный совет при Комитете по финансам администрации Березовского района, в задачи которого входит обеспечение участия представителей общественности в процессе подготовки и реализации решений в сфере деятельности Комитета,

Кроме того, осуществляется обязательное опубликование в средствах массовой информации проектов бюджетов, утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении.

Мероприятие исполнено в полном объёме.

**Подпрограмма 5. Управление муниципальным долгом**

**Березовского района**

К основной задаче по данной подпрограмме относится эффективное управление муниципальным долгом Березовского района.

1. Управление резервным фондом Березовского района.

В соответствии с бюджетным законодательством в составе расходов бюджета Березовского района на 2017 год предусмотрен резервный фонд администрации района. В течение года по 6 обращениям были выделены средства из резервного фонда в сумме 3,4 млн. рублей которые были направлены на исполнение решений судов. Невостребованный остаток резервного фонда на конец года в объёме 0,5 млн. рублей, был перераспределён на покрытие дефицита бюджета в соответствии с решением Думы района от 25.12.2017 года № 226. Использование средств резервного фонда позволило обеспечить финансирование непредвиденных расходов бюджета района, без уменьшения других расходов по принятым обязательствам.

Сохранение объема резервного фонда на уровне не менее чем, в предыдущий период исполнено.

2. Обслуживание муниципального долга Березовского района

В 2017 году расходы на обслуживание муниципального долга (уплата процентов) по кредиту составили 1,4 млн. рублей, или 100,0% к уточненным годовым назначениям. По итогам года доля расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, составил менее 1%, что меньше максимально допустимого уровня, установленного бюджетным законодательством, который за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Мероприятие исполнено в полном объеме.

3. Мониторинг состояния муниципального долга

Комитет ежеквартально осуществлял мониторинг состояния муниципального долга района, городских и сельских поселений по плановым и фактическим показателям на предмет соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации получателями бюджетных кредитов и муниципальных гарантий условий выделения, получения, погашения, в результате чего муниципальный долг был на безопасном уровне.

4. Планирование ассигнований на погашение долговых обязательств

Березовского района (управление муниципальным долгом)

Муниципальный долг на 01.01.2018 года составил 97,0 млн. рублей, в структуру которого входят обязательства по бюджетным кредитам, полученным из бюджета автономного округа на осуществление досрочного завоза в 2017 году.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать 100% доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, по итогам отчетного года показатель сложился в размере 30,3%. Данный показатель снизился по отношению к уровню прошлого года на 6,9%, за счет уменьшения долговой нагрузки: погашен бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета, исполнены обязательства по предоставленным муниципальным гарантиям.

Однако в соответствии с критериями по муниципальному долгу, утвержденными постановлением администрации Березовского района от 13.03.2015 № 402, долговая нагрузка района имеет высокий уровень. На высокий уровень долговой нагрузки Березовского района влияет большой размер бюджетных кредитов, получаемых на осуществление досрочного завоза.

В 2017 году на финансирование мероприятий по осуществлению досрочного завоза продукции (товаров) в населенные пункты на территории ХМАО - Югры с ограниченными сроками завоза грузов из бюджета округа были получены два бюджетных кредита: на завоз угля – 48,8 млн. рублей, ГСМ – 110,6 млн. рублей. Размер, полученных бюджетных кредитов увеличился в сравнении с кредитами, полученными в 2016 году на 44,1 млн. рублей, в связи с возросшей потребностью юридических лиц в завозе топлива.

На погашение долговых обязательств в 2017г. направлено 193,4 млн. рублей, в том числе по кредитам досрочного завоза 2016г. – 69,2 млн. рублей, кредитам 2017г. – 62,3 млн. рублей, по кредиту на частичное покрытие дефицита бюджета – 55,0 млн. рублей, по муниципальным гарантиям – 6,8 млн. рублей.

В отчетном году муниципальные гарантии не представлялись. Исполнение обязательств по ранее предоставленным муниципальным гарантиям Березовского района в 2017 году составило 6,8 млн. рублей, в связи с несвоевременным погашением кредитов предприятиями МУП ЖКХ «ГП Березово» и Игримским МУП «Тепловодоканал» перед ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие». Гарантом (администрацией района) в 2017 году предъявлены регрессные требования по исполненным обязательствам к должникам в судебном порядке.

Полученные бюджетные кредиты из бюджета автономного округа в 2017 году предоставлены юридическим лицам в порядке и на условиях, установленных решением о бюджете и постановлением администрации Березовского района от 18.08.2015 года №1045 «Об утверждении Порядка определения получателей бюджетных кредитов из бюджета Березовского района».

В течение года осуществлялся постоянный контроль за своевременным возвратом бюджетных кредитов предприятиями – заемщиками в бюджет района. При образовании просроченной задолженности по кредитам, к расчетным счетам должников выставлялись платежные требования, согласно соглашений о предоставлении заранее данного акцепта, в результате безакцептного списания в 2017 году погашено кредитов на сумму 29 106,1 тыс. рублей.

По искам администрации Березовского района в отношении всей длительной просроченной задолженности Арбитражным судом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вынесены определения о взыскании задолженности на сумму 218,1 тыс. рублей, в том числе в 2017 году по двум кредитным договорам. Но по причине недостаточности денежных средств на расчетных счетах предприятий, судебные решения не исполняются.

В текущем году из бюджета района бюджету городского поселения Игрим был предоставлен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета в сумме 5,7 млн. рублей. Кредит своевременно погашен.

В целом, характеризуя эффективность реализации муниципальной программы по итогам 2017 года, можно отметить, что все пять подпрограмм исполнены в полном объеме. Задачи, поставленные программой по итогам 2017 года, в целом Комитетом решены. Они позволили обеспечить равные условия для устойчивого исполнения расходных обязательств и повысить качество управления муниципальными финансами.

Комитетом по финансам будет продолжена работа по мобилизации поступлений доходов в бюджет Березовского района, снижению недоимки, проведению систематического анализа соответствия фактических поступлений и плановых назначений по доходам, а также осуществляться контроль за правомерным и целевым использованием бюджетных средств, подготовка изменений в действующие муниципальные акты (разработка новых муниципальных актов) в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.